



MINISTARSTVO VANJSKIH I EUROPSKIH POSLOVA
REPUBLIKE HRVATSKE

**Godišnje izvješće o provedbi provedbenog programa
za 2025. godinu**

Zagreb, veljača 2026.

SADRŽAJ

UVODNE NAPOMENE	3
1. PREGLED STANJA	4
2. IZVJEŠĆE O NAPRETKU U PROVEDBI MJERA	5
3. DOPRINOS OSTVARENJU CILJEVA JAVNIH POLITIKA	10
PRILOG 1. TABLIČNI PRIKAZ GODIŠNJEG IZVJEŠĆA O PROVEDBI PROVEDBENOG PROGRAMA ZA 2025. GODINU	12

UVODNE NAPOMENE

Godišnje izvješće o provedbi provedbenog programa za 2025. godinu izrađeno je u svrhu ispunjavanja obveze utvrđene člankom 21. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 123/17, 151/22.) kojim je propisano da tijelo državne uprave izvješćuje Koordinacijsko tijelo u sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske o provedbi provedbenog programa. U skladu s odredbama Pravilnika o rokovima i postupcima praćenja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ broj 44/23.) i u skladu s Uputom za izradu godišnjeg izvješća o provedbi provedbenog programa tijela državne uprave (Dokument: UI-GI/PP-1 Inačica 1.1, prosinac 2023.), Ministarstvo vanjskih i europskih poslova Republike Hrvatske izvješćuje Koordinacijsko tijelo o napretku u provedbi mjera, aktivnosti i projekata te ostvarivanju pripadajućih pokazatelja rezultata.

Provedbeni program je kratkoročni akt strateškog planiranja koji se izrađuje u skladu s odredbama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 123/17, 151/22.) te Uredbe o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ broj 37/23), sa svrhom definiranja provedbe ciljeva javnih politika utvrđenih u Programu Vlade Republike Hrvatske i hijerarhijski nadređenim aktima strateškog planiranja, a vrijedi za razdoblje trajanja mandata Vlade RH.

1. PREGLED STANJA

Opća međunarodna situacija, u Europi i svijetu, je tijekom 2025. godine bila prilično nepovoljna. Agresija Rusije na Ukrajinu nastavila se nesmiljenom žestinom. Na Bliskome istoku oružane sukobe zamijenila su krhka primirja i nastavak napetosti. I terorizam ostaje trajna prijetnja, s trenutnim epicentrom u Africi; koju nastavljaju zahvaćati i regionalni sukobi. Strano hibridno djelovanje pogađa države članice Europske unije i NATO-a. Globalna vojna izdvajanja dosegla su rekordnu razinu, najvišu od kraja Hladnoga rata. Carinske i trgovinske napetosti djeluju negativno na sveukupni gospodarski rast. Društveni, tehnološki, ekološko-klimatološki i ostali trendovi također stavljaju mnoge zabrinutosti i nedoumice na putu daljnjeg razvoja i boljitka Hrvatske, Europe i čovječanstva.

U tim i takvim, iznimno složenim okolnostima, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova Republike Hrvatske je tijekom izvještajnog razdoblja, djelujući i putem 89 diplomatskih misija i konzularnih ureda u inozemstvu, osiguralo funkcioniranje službe vanjskih poslova i rad na provođenju planiranih mjera određenih Provedbenim programom.

Nastavlja se s aktivnim angažmanom unutar EU-a, NATO-a, UN-a i drugih međunarodnih organizacija, te na razvijanju partnerstava na bilateralnom i multilateralnom planu, zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici EU-a i drugim zajedničkim politikama. Ministarstvo vanjskih i europskih poslova nastavlja pridonositi: daljnjem učvršćivanju međunarodnog položaja i nacionalne sigurnosti Hrvatske; ostvarivanju nacionalnih interesa na europskom i globalnom planu; jačanju konkurentnosti, investicijske i turističke privlačnosti te promicanju hrvatske kulture u svijetu; uz trajno zauzimanje za osiguravanje primjerenog položaja Hrvata u susjednim državama, poglavito u Bosni i Hercegovini, kao i bolje povezivanje domovinske i iseljene Hrvatske odnosno Hrvata izvan Hrvatske.

Provedbom mjera Provedbenog programa MVEP 2024-2028. godine, a u skladu s vanjskopolitičkim prioritetom iz Programa Vlade „Suverena Hrvatska“ te ciljem „Utjecajna Hrvatska“, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova dalo je doprinos većoj prepoznatljivosti, međunarodnom utjecaju, te političkom i gospodarskom pozicioniranju Hrvatske u svijetu.

2. IZVJEŠĆE O NAPRETKU U PROVEDBI MJERA

Za provedbu osam mjera utvrđenih Provedbenim programom Ministarstva vanjskih i europskih poslova, u izvještajnom razdoblju, iskorištena su proračunska sredstva prikazana u *Tablici 1.*

Tablica 1. Prikaz utrošenih proračunskih sredstava

REDNI BROJ MJERE	NAZIV MJERE	PRORAČUNSKA SREDSTVA ISKORIŠTENA ZA PROVEDBU POJEDINE MJERE 1.1. - 31.12.2025.
1.	Jačanje položaja i utjecaja Republike Hrvatske u međunarodnoj zajednici	34.255.687,00
2.	Promicanje i zaštita prava i interesa Republike Hrvatske i njenih državljana, zaštita hrvatskih manjina i jačanje veza s hrvatskim iseljeništvom te prepoznatljivosti Republike Hrvatske u svijetu	3.424.135,22
3.	Koordinacija europskih poslova i jačanje položaja i učinkovitosti djelovanja Republike Hrvatske unutar EU-a	233.095,73
4.	Koordinacija preuzimanja i provedbe pravne stečevine EU te promicanje poštivanja međunarodnog prava u međunarodnim odnosima	72.521,32
5.	Jačanje i produbljivanje suradnje Republike Hrvatske sa zemljama jugoistočne Europe, srednje Europe i Sredozemlja te uređivanje otvorenih bilateralnih pitanja sa susjednim zemljama	98.629,29
6.	Zalaganje za ustavnu ravnopravnost Hrvata u Bosni i Hercegovini, kao i unaprjeđenje njihovog položaja i kvalitete života	34.191,82
7.	Potporna jačanju gospodarske suradnje i vanjske trgovine te osnaživanje sustava pružanja razvojne i humanitarne pomoći	12.706.132,31
8.	Upravljanje i razvoj službe vanjskih poslova, te jačanje institucionalnih kapaciteta	118.276.262,13

Status mjera utvrđenih Provedbenim programom Ministarstva vanjskih i europskih poslova, tijekom izvještajnog razdoblja, prikazan je u *Tablici 2.*

Tablica 2. Prikaz statusa provedbe mjera

Mjera	KLJUČNE TOČKE MJERE	PROVEDENO	U TIJEKU	KAŠNJENJE	NIJE POKRENUTO	ODUSTAJE SE
1	11	11	0	0	0	0
2	3	3	0	0	0	0
3	6	6	0	0	0	0
4	3	3	0	0	0	0
5	3	3	0	0	0	0
6	1	1	0	0	0	0
7	6	6	0	0	0	0
8	7	6	0	1	0	0

U okviru provedbe mjere **Jačanje položaja i utjecaja Republike Hrvatske u međunarodnoj zajednici**, Republika Hrvatska je, u skladu s utvrđenim vanjskopolitičkim ciljevima i prioritetima pojačala svoju globalnu prepoznatljivost na bilateralnom i multilateralnom planu. Ključni prioriteti su daljnje jačanje položaja, gospodarstva i utjecaja te prepoznatljivosti RH u Europi i svijetu te nastavak aktivnog angažmana unutar Europske unije, kao i unutar NATO-a, UN-a i drugih međunarodnih organizacija, te ostvarivanje hrvatskih vanjskopolitičkih interesa, uključujući i kroz Zajedničku vanjsku, sigurnosnu i obrambenu politiku (ZVSP) Europske unije. Intenzivno se radi na dovršenju procesa pristupanja Hrvatske u Organizaciju za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD), koje se očekuje 2026. godine.

S ciljem dodatnog osnaživanja obrane od hibridnih prijetnji i izazova Republika Hrvatska je nastavila sudjelovati i u radu Europskog centra izvrsnosti za suzbijanje hibridnih prijetnji.

Održani su brojni bilateralni susreti na svim razinama, poticalo se sklapanje međudržavnih ugovora i akata, aktivno se sudjelovalo u radu institucija i tijela EU-a, te su bilateralne pripreme redovito rađene za potrebe svih razina državne uprave. U cilju jačanja političkog bilateralnog okvira s izvan europskim zemljama provodili su se poslovi i aktivnosti vezane uz ukupne bilateralne odnose sa zemljama Sjeverne i Južne Amerike, Afrike, Euroazije i Oceanije.

Podmirenje obveza u različitim organizacijama, institucijama, inicijativama, instrumentima i savezima odvijale su se prema uobičajenoj dinamici i na vrijeme, čime se Republika Hrvatska potvrđuje kao odgovorna država i jača svoj ugled u međunarodnoj zajednici.

U skladu s predviđenom dinamikom provedbe mjere **Promicanje i zaštita prava i interesa Republike Hrvatske i njenih državljana, zaštita hrvatskih manjina i jačanje veza s hrvatskim iseljeništvom te prepoznatljivosti Republike Hrvatske u svijetu**, kao jednoj od trajnih prioriteta službe vanjskih poslova, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova je, unatoč iznimno složenoj geopolitičkoj situaciji u svijetu, uspješno odgovorilo na izazove. Redovitim sudjelovanjem na sastancima Radne skupine za vize pri Vijeću EU i Radne skupine za konzularna pitanja (COCON-a) kao i CORE izvršeni su postavljeni ciljevi. Također, tijekom 2025. godine Ministarstvo vanjskih i europskih poslova uključeno je, od strane EK i država članica, u ispunjavanje Preporuka u svezi provedene schengenske evaluacije iz područja Zajedničke vizne politike.

U okviru iste mjere, u skladu s vanjskopolitičkim prioritetima, kroz projekte kulturne promidžbe i javne diplomacije, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova kontinuirano jača međunarodnu prepoznatljivost Republike Hrvatske u svijetu, posebno u okviru obilježavanja obljetnica te projekata od strateškog značaja. Dinamika provedbe projekata kulturne promidžbe i javne diplomacije odvijala se u skladu s planiranim. S ciljem jačanja prijateljskih odnosa i međusobnih veza Hrvatske i drugih država nastavlja se daljnje aktivno djelovati na produbljivanju suradnje s društvima prijateljstva kroz provođenje programa i aktivnosti u cilju održavanja, očuvanja i obogaćivanja prijateljstva između RH i pojedine zemlje, a na principima uzajamnog poštovanja i za dobrobit obje države kroz jače povezivanje Hrvatske s drugim državama na području kulture, umjetnosti i znanosti.

U okviru provedbe mjere **Koordinacija europskih poslova i jačanje položaja i učinkovitosti djelovanja Republike Hrvatske unutar EU-a**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, nadležno za koordinaciju europskih poslova, pripremilo je i koordiniralo stajališta na svim razinama odlučivanja u Vijeću EU. Redovno su održavani sastanci Međuresorne radne skupine za europske poslove, na kojima su usuglašavana stajališta za sastanke Odbora stalnih predstavnika u Vijeću EU (COREPER). Sve aktivnosti regionalne suradnje u okviru politika EU-a su izvršene u skladu s planiranim. Tijekom 2025. godine aktivno se sudjelovalo na svim sastancima u okviru EU strategije za dunavsku regiju (EUSDR) i EU strategije za jadransku-jonsku regiju (EUSAIR). Također, do lipnja 2025. godine Hrvatska je bila članica trija zajedno s predsjedavajućom Grčkom, te Sjevernom Makedonijom. Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, u izvještajnom razdoblju, nastavlja provoditi projekte s ciljem jačanja informiranosti građana o članstvu u Europskoj uniji.

Provedbom mjere **Koordinacija preuzimanja i provedbe pravne stečevine EU te promicanje poštivanja međunarodnog prava u međunarodnim odnosima**, tijekom 2025. godine aktivno se sudjelovalo u ostvarivanju ključnih točaka koje obuhvaćaju sudjelovanje u postupcima sklapanja i potvrđivanja te objave i stupanja na snagu međunarodnih ugovora Republike Hrvatske. U izvještajnom razdoblju provodile su se aktivnosti usmjerene na promicanje i poštivanje međunarodnog prava u međunarodnim odnosima, koordinaciju preuzimanja pravne stečevine Europske Unije, te koordinaciju i sudjelovanje u pre-sudskim i sudskim postupcima protiv Republike Hrvatske zbog povrede prava Europske Unije. Sve planirane aktivnosti u okviru ključnih točaka ostvarenja u provedbi mjere koordinacije preuzimanja i provedbe pravne stečevine EU te promicanje poštivanja međunarodnog prava u međunarodnim odnosima, ostvarene su u cijelosti.

Ministarstvo vanjskih i europskih poslova u provedbi mjere **Jačanje i produbljivanje suradnje Republike Hrvatske sa zemljama jugoistočne Europe, srednje Europe i Sredozemlja te uređivanje otvorenih bilateralnih pitanja sa susjednim zemljama**, nastavilo je aktivno raditi na širenju prostora europskih vrijednosti i praksi u jugoistočnoj Europi s ciljem stabilnije i prosperitetnije jugoistočne Europe, uključujući nastavak politike proširenja EU i NATO. Također, nastavlja se raditi na suradnji i razvoju dobrosusjedskih odnosa, s naglaskom na rješavanju otvorenih pitanja. Aktivno se sudjeluje u svim formatima regionalne suradnje, pružajući snažnu potporu europskoj perspektivi država zapadnog Balkana radeći na jačanju pozicije Republike Hrvatske kao njihovog stabilnog i pouzdanog partnera. Kroz aktivnosti prijenosa znanja, financirana je provedba pružanja potpore i tehničke pomoći tranzicijskim zemljama. Projekti prijenosa znanja provode se iz područja vezanih za integraciju u EU, procesa priprema za članstvo u NATO-u te drugih područja u kojima Republika Hrvatske posjeduje stručnu i komparativnu prednost pred drugim pružateljima tehničke pomoći.

U skladu s tendencijom obalnih država članica EU, da sklapanjem bilateralnih sporazuma uredi odnose sa susjednim državama i zaštite svoje interese na moru, objavom Dekreta predsjednika Talijanske Republike, odnosno okončanjem zakonske procedure proglašenja talijanskog isključivog gospodarskog pojasa u Jadranskom moru, hrvatsko – talijansko razgraničenje na moru definitivno je i sveobuhvatno zaključeno te dvije države zajednički mogu dogovarati suradnju zaštite Jadranskog mora. Svi zadatci u okviru definirane mjere ispunjeni su savjesno i u interesu Republike Hrvatske.

Zalaganjem za ustavnu ravnopravnost Hrvata u Bosni i Hercegovini, kao i unaprjeđenje njihovog položaja i kvalitete života, kao jednim od ključnih vanjskopolitičkih ciljeva i strateških prioriteta RH, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova organizira sastanke i provodi aktivnosti usmjerene prema bilateralnoj suradnji s BiH, kao i s ključnim partnerskim državama te unutar višestranih međunarodnih organizacija. U skladu s programom rada Vlade RH, nastavlja se snažno zagovarati ravnopravnost svih triju konstitutivnih naroda u Bosni i Hercegovini, s posebnim naglaskom na potrebu uspostave pune ravnopravnosti Hrvata kao konstitutivnog naroda. Hrvatski narod u Bosni i Hercegovini jedan je od ključnih pokretača procesa europske integracije BiH i jamstvo njezine europske budućnosti. U izvještajnom razdoblju kontinuirano je održavana intenzivna suradnja s političkim predstavnicima Hrvata iz BiH, s institucijama BiH, s ključnim partnerskim državama i unutar međunarodnih organizacija, a sve u cilju poboljšanja političkog, kulturnog, obrazovnog, gospodarskog i općenito socio-ekonomskog položaja Hrvata u BiH.

U okviru provedbe mjere **Potpore jačanja gospodarske suradnje i vanjske trgovine te osnaživanja sustava pružanja razvojne i humanitarne pomoći,** hrvatski predstavnici redovno su sudjelovali na svim sastancima Radne skupine za razvojnu suradnju i međunarodna partnerstva (CODEV-PI) na kojima se raspravlja o načelima politike, ciljevima i načinima djelovanja EU-a u vezi s razvojnom suradnjom s trećim zemljama, kao i na sastancima Radne skupine za Afriku, Karibe i Pacifik (AKP) koja nadzire i usmjerava suradnju EU-a i 79 država članica Organizacije afričkih, karipskih i pacifičkih država (OAKPD). Glavna zadaća predmetne Radne skupine je ojačati suradnju EU-a i zemalja AKP-a za zajedničko rješavanje globalnih izazova u šest prioriternih područja: demokracija i ljudska prava; održivi gospodarski rast i razvoj; klimatske promjene; ljudski i društveni razvoj; mir i sigurnost; migracije i mobilnost. Hrvatski delegati također su sudjelovali na svim sastancima Radne skupine za humanitarnu pomoć i pomoć u hrani (COHAFA) na kojima se raspravlja o humanitarnim strategijama i politikama EU-a te zajedničkom europskom odgovoru na humanitarne krize. Nastavno, predstavnici MVEP-a sudjelovali su u 2025. godini i na Europskom humanitarnom forumu u Bruxellesu. Sve dogovorene obveze koje se odnose na projekte pružanja humanitarne pomoći u 2025. godini su isplaćene. Ostvareni su brojni kontakti sa hrvatskim izvoznicima, poslovnim udruženjima i stranim ulagačima i radnim skupinama u EU tijelima. Tijekom 2025. intenzivirani su posjeti stranim državama koje je pratilo i gospodarsko izaslanstvo (Katar, Kazahstan, Turkmenistan, Mongolija, Irak, Sirija, Indonezija te veliki gospodarski forum prigodom EXPO 2025 u Japanu). Na Svjetskoj izložbi Expo 2025, koja se održala u Osaki,

ostvarene su sve planirane aktivnosti RH s ciljem predstavljanja RH na globalnoj pozornici, jačanju brenda i imidža RH te jačanju bilateralnih odnosa.

Kroz provedbu mjere **Upravljanje i razvoj službe vanjskih poslova, te jačanje institucionalnih kapaciteta**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova je nastavilo razvijati i jačati službu vanjskih poslova, temeljnu polugu za realizaciju zacrtanih vanjskopolitičkih ciljeva iz Programa Vlade, unaprjeđenjem postojećeg normativnog i institucionalnog okvira. U sklopu navedenog, tehnološki razvoj i digitalizacija službe kroz dostizanje tehničkih standarda koji vrijede u Europskoj Uniji odvijaju se sukladno projektnim planovima. Razvoj i održavanje Hrvatskog viznog informacijskog sustava (HVIS), kao i interoperabilnost i integracije sa EU sustavima CVIS i EES u 2025. godini, potvrdila se puna spremnost RH za funkcioniranje u šengenskom okruženju. Svi ostvareni napredci odvijaju se sukladno projektnim planovima, a provedbom mjere osigurao se tehnološki napredak, te u okviru nadležnosti doprinijelo potpunoj primjeni schengenske pravne stečevine i uključivanja Republike Hrvatske kao države članice schengenskog područja.

Obrazovne aktivnosti Ministarstva vanjskih i europskih poslova kroz djelovanje Diplomatske akademije usmjerene su jačanju institucionalnih kapaciteta hrvatske diplomacije u cilju učinkovitog zastupanja nacionalnih interesa. Aktivnosti na području jačanja administrativnih kapaciteta u 2025. godini provedene su prema planu.

3. DOPRINOS OSTVARENJU CILJEVA JAVNIH POLITIKA

Ministarstvo vanjskih i europskih poslova je u 2025. godini osiguralo provođenje utvrđenih prioritetnih javnih politika: jačanje položaja Hrvatske unutar Europske unije, jačanje položaja Hrvatske u srednjoj Europi i na Sredozemlju, jačanje globalnog položaja Hrvatske na bilateralnom i multilateralnom planu, te jačanje položaja Hrvata Bosne i Hercegovine i hrvatskih manjina te zajedništva domovinske i iseljene Hrvatske. Ministarstvo vanjskih i europskih poslova doprinijelo je ostvarenju ciljeva javnih politika kroz funkcioniranje službe vanjskih poslova i radom na provedbi strateškog cilja Globalna prepoznatljivost i jačanje međunarodnog položaja i uloge Hrvatske usmjerenog na daljnje jačanje pozicije Hrvatske u Europskoj uniji, ostvarivanje nacionalnih prioriteta i interesa kroz politike i propise Europske unije te ostvarivanje gospodarskih i trgovinskih interesa kroz članstvo u Europskoj uniji, kao i

na jačanju političkih i gospodarskih odnosa Hrvatske s državama srednje Europe i Sredozemlja. Kroz Zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku Europske unije Ministarstvo vanjskih i europskih poslova ostvaruje hrvatske vanjskopolitičke interese i prioritete, pruža pomoć i podršku europskim integracijama zemalja jugoistočne Europe, jača bilateralne odnose i osnažuje utjecaj Republike Hrvatske u međunarodnim organizacijama. Isto tako, kontinuirano radi na očuvanju identiteta Hrvata izvan Republike Hrvatske, skrbi za njihova prava i jača veze i suradnju s hrvatskim zajednicama, štiti hrvatske manjine i radi na unaprjeđenju položaja i kvalitete života Hrvata u Bosni i Hercegovini, čime doprinosi ispunjenju strateškog cilja i ostvarivanje zacrtanih razvojnih smjerova, definirane vizije i javnih politika Republike Hrvatske.

Ministarstvo vanjskih i europskih poslova je tijekom izvještajnog razdoblja provelo sve mjere Provedbenog programa u skladu s predviđenom dinamikom, statusa provedeno ili kašnjenje.

Sastavni dio Godišnjeg izvješća za 2025. godinu o provedbi Provedbenog programa Ministarstva vanjskih i europskih poslova za razdoblje 2024.-2028. čini Tablični prikaz *Izvješće o provedbi provedbenog programa* u prilogu ovog dokumenta.

PRILOG 1. TABLIČNI PRIKAZ GODIŠNJEG IZVJEŠĆA O PROVEDBI
PROVEDBENOG PROGRAMA ZA 2025. GODINU

KLASA: 001-01/26-02/17

URBROJ: 521-GT-02-03-26-2

Zagreb, 9. veljače 2026.


dr.sc. Gordan Grlić Radman